



МИНСЕЛЬХОЗ РОССИИ

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
ПО РЫБОЛОВСТВУ
(РОСРЫБОЛОВСТВО)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ

Рождественский б-р, д. 12, Москва, 107996
Факс: (495) 628-19-04, 987-05-54 тел.: (495) 628-23-20
E-mail: harbour@fishcom.ru
http://fish.gov.ru

13.06.2023 № 5744-ВС/У04

На № _____ от _____

О Резолюции форума «Арктика: настоящее и будущее»

Минвостокразвития России

Копия: Минсельхоз России

Федеральное агентство по рыболовству в соответствии с письмом Минвостокразвития России от 31 мая 2023 г. № ГГ-06-14/7192 об исполнении поручения Правительства Российской Федерации от 29 мая 2023 г. № 2856-П47-ЮТ рассмотрело предложения по социально-экономическому развитию Арктической зоны Российской Федерации, содержащиеся в итоговой общественной резолюции по итогам XII Международного форума «Арктика: настоящее и будущее», и направляет предложения по реализации инициатив вышеуказанной резолюции (прилагается).

Также сообщаем, что информация ранее была направлена в Межрегиональную общественную организацию Ассоциация полярников письмом от 25 мая 2023 г. № 5042-ВС/У04.

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Федерального агентства по рыболовству

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 47CA7B821E835656DBD1E57AC73B01D2
Кому выдан: Соколов Василий Игоревич
Действителен: с 11.04.2023 до 04.07.2024



В.И. Соколов

Предложения по реализации инициатив Общественной резолюции по вопросам социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации за 2022 год, сформированной по итогам XII Международного форума «Арктика: настоящее и будущее», г. Санкт-Петербург, 8–9 декабря 2022 г.

По пункту 3.49.5 резолюции:

Принимая во внимание Положение о Федеральном агентстве по рыболовству, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 11.06.2008 № 444, состоявшееся 23.05.2023 обсуждение на площадке Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике предложений Департамента рыбного хозяйства Магаданской области по внесению существенных изменений в Федеральный закон от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее – законодательная инициатива), необходимость дополнительной комплексной проработки и обсуждения с участием представителей Минсельхоза России, администраций прибрежных субъектов Российской Федерации и общественных объединений (ассоциаций) рыбохозяйственного комплекса, Росрыболовство информировало (письмо от 26.05.2023 № 5067-ВС/У05) Департамент о проведении в режиме видео-конференц-связи совещания по обсуждению законодательной инициативы, дата и время проведения которого будут определены дополнительно.

По пункту 3.50 резолюции:

Подведомственное Росрыболовству ФГБНУ «ВНИРО» реализует программу восстановления популяций сиговых видов рыб в АЗРФ, которая предусматривает, в том числе научные исследования водоемов региона для получения более полных данных о запасах водных биоресурсов в рамках дополнительного финансирования.

По пункту 3.58 резолюции:

В рамках программы обновления научно-исследовательского флота, в настоящее время для ФГБНУ «ВНИРО», строятся 2 среднетоннажных научно-исследовательских судна проекта 17050 «Профессор Петр Моисеев»

и «Профессор Анатолий Елизаров», которые позволят расширить исследования, в том числе трансграничных запасов рыб и беспозвоночных.

По пунктам 3.61.1-3.61.6, 3.62.2 резолюции:

1. Вступившие в силу с 07.02.2022 нормы, касающиеся ведения Списка учета лиц, создали предпосылки для предоставления водных биологических ресурсов в пользование для осуществления традиционного рыболовства физическим лицам, относящихся к коренным малочисленным народам, в отношении которых внесена информация об осуществлении ими рыболовства (в том числе морского зверобойного промысла), предусмотренного Перечнем видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.05.2009 № 631-р, без предоставления указанными лицами соответствующих заявок.

В целях реализации «беззаявительного» порядка предоставления водных биологических ресурсов в пользование физическим лицам, относящимся к коренным малочисленным народам, были подготовлены соответствующие предложения по проекту постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила подготовки и принятия решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 15.10.2008 № 765».

Согласованный с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти проект постановления о внесении соответствующих изменений был направлен Минсельхозом России в Минюст России на заключение (письмо от 02.09.2022 № УМ-22-20/18467).

В ответ в Минсельхоз России поступило заключение Минюста России от 12.09.2022 № 09/104056-ДЖ, также содержащее ряд замечаний в отношении норм Проекта постановления.

В настоящее время доработанный по замечаниям Проект постановления подготавливается Минсельхозом России для внесения в установленном порядке в Правительство Российской Федерации.

В целях совершенствования порядка получения сведений, подтверждающих осуществление традиционной хозяйственной деятельности и ведения традиционного образа жизни лицами, относящимися к коренным малочисленным народам, при принятии решения о предоставлении водных

биоресурсов в пользование, заключено соглашение о сотрудничестве между Росрыболовством и ФАДН России от 17.07.2022 № СС-172 (далее соответственно – Соглашение, Стороны).

Предметом Соглашения является совместная организация Сторонами информационного обмена и взаимодействия, в том числе использование сведений о лицах, относящихся к коренным малочисленным народам, в рамках предоставления территориальными органами Росрыболовства государственной услуги по подготовке и принятию решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование.

Соглашением устанавливаются общие принципы информационного взаимодействия Сторон, на основе которых Стороны разрабатывают и реализуют механизмы совместных действий по смягчению административного воздействия на лиц, относящихся к коренным малочисленным народам.

В соответствии с пунктом 1.3 Соглашения информационное взаимодействие осуществляется посредством предоставления территориальным органам Росрыболовства доступа к Списку с использованием всех средств связи и передачи информации, доступных Сторонам.

Таким образом, Росрыболовством совместно с ФАДН России полностью урегулирован порядок получения сведений, подтверждающих осуществление традиционной хозяйственной деятельности лицами, относящимися к малочисленным народам и ведения ими традиционного образа жизни, при принятии решения о предоставлении водных биоресурсов в пользование. Административные барьеры для подачи представителями малочисленным народам заявок на предоставление в пользование водных биоресурсов максимально устранены.

2. Росрыболовством совместно с Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в ходе рабочих встреч были выработаны новые подходы к порядку осуществления традиционного рыболовства, а также предложения по внесению изменений в Федеральный закон от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в целях совершенствования порядка осуществления традиционного рыболовства, направленных на установление:

- понятия «традиционное рыболовство»;
- «беззаявительного» порядка осуществления традиционного рыболовства физическими лицами, относящимися к коренным малочисленным народам;

- нормы добычи (вылова) одним представителем коренных малочисленных народов (или в отношении одного лица, относящегося к коренным малочисленным народам) водных биологических ресурсов (объем, количество, вес).

Подачу заявок на предоставление водных биологических ресурсов в пользование предполагается сохранить только для общин коренных малочисленных народов при осуществлении ими традиционного рыболовства в отношении видов водных биологических ресурсов, общий допустимый улов которых устанавливается.

Согласно информации, размещенной в открытом доступе на сайте «Система обеспечения законодательной деятельности» (<https://sozd.duma.gov.ru/bill/309477-8>), в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации депутатом Государственной Думы И.И. Гильмутдиновым и Сенатором Российской Федерации Г.П. Ледковым внесен законопроект № 309477-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (в части регулирования рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации)» (далее – Законопроект).

Редакция законопроекта расходится с концепцией законодательных новелл, поддержанной в ходе вышеуказанных встреч.

Так, в частности, законопроектом предлагается широкую трактовку понятия «традиционного рыболовства», включающего «приемку, обработку, перегрузку, транспортировку, хранение и выгрузку уловов водных биоресурсов, производству рыбной продукции лицами из числа коренных малочисленных народов и их общинами».

Новая редакция статьи 25 Закона о рыболовстве предполагает возможность осуществления традиционного рыболовства также законными представителями, членами семей на основании совершенного в простой письменной форме соглашения (т.е. фактически переуступка прав), отдельно предполагается порядок для лиц, не достигших возраста 14 лет, отдельно предполагается зафиксировать приобретение права собственности на добытые (выловленные) водные биоресурсы в соответствии с гражданским законодательством (данное предложение по сути дублирует уже существующие нормы статьи 10 Закона о рыболовстве).

На Законопроект поступили замечания Государственного-правового управления Президента Российской Федерации (письмо от 13.04.2023 № А6-6816), Минюста России (письмо от 03.04.2023 № 09/37645-АБ), Минвостокразвития России (письмо от 10.04.2023 № ПВ-16-02/4417) и Росрыболовства (письмо от 30.03.2023 № 3036-ВС/У05).

Вместе с тем, несмотря на необходимость существенной доработки законопроекта, в том числе по замечаниям Государственно-правового управления Президента Российской Федерации, Минюста России, Минсельхоза России и Росрыболовства, Росрыболовство концептуально поддерживает необходимость принятия законопроекта.

По пункту 3.62.1 резолюции:

В соответствии с положениями статьи 29.1 Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» комиссия по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб создается в субъекте Российской Федерации, и возглавляет указанную комиссию высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

В состав указанной комиссии входят представители федеральных органов исполнительной власти, в том числе федерального органа исполнительной власти в области обороны, федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации, федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды, а также представители органов государственной власти субъектов Российской Федерации, общественных объединений, объединений юридических лиц (ассоциаций и союзов) и научных организаций.

Порядок деятельности комиссии по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб утвержден приказом Минсельхоза России от 08.04.2013 № 170 (далее соответственно – Комиссия, Порядок).

Согласно пункту 9 Порядка общественные объединения, объединения юридических лиц (ассоциаций и союзов), научные организации, в том числе ФГБНУ «ВНИРО», а также ФГБУ «Главрыбвод» направляют предложения по составу Комиссии в орган исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти (их территориальные органы) и орган исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации направляют предложения по составу Комиссии в Минсельхоз России, который своим приказом утверждает персональный состав Комиссии по каждому субъекту Российской Федерации, на территории которого будет осуществляться добыча (вылов) анадромных видов рыб.

С учетом изложенного отмечаем, что положениями Порядка полномочия по включению в состав членов Комиссии представителей общественных объединений, объединений юридических лиц (ассоциаций и союзов), научных организации, в том числе ФГБНУ «ВНИРО», а также ФГБУ «Главрыбвод» отнесено к компетенции органа исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

В отношении рекомендаций по пункту 3.67.2 и 3.67.3 резолюции необходимо отметить, что отношения в области рыболовства регулируются Федеральным законом от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее – Закон о рыболовстве).

Частью 1 статьи 16 Закона о рыболовстве установлены конкретные виды рыболовства, в том числе прибрежное рыболовство.

Вступившие в силу с 1 января 2019 г. новые положения Закона о рыболовстве значительно расширили права и возможности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении ими предпринимательской деятельности в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов.

В частности, по общему смыслу положений Закона о рыболовстве, установлено «единое промысловое пространство» для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства во внутренних морских водах Российской Федерации, в территориальном море Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации (далее – морские воды).

Исключено также требование в отношении осуществления прибрежного рыболовства только на рыболовных участках, сформированных на прилегающих к субъектам Российской Федерации акваториях прибрежных морских вод, что обеспечивает малым предприятиям равные права и условия при осуществлении рыболовства в морских водах.

В целях развития береговой инфраструктуры и перерабатывающих мощностей за счет обязательных требований в отношении уловов водных биологических ресурсов, добытых (выловленных) при осуществлении прибрежного рыболовства, и рыбной продукции, произведенной из таких уловов на судах рыбопромыслового флота, статьей 31.1 Закона о рыболовстве установлен повышающий коэффициент, равный 1,2 для лиц, осуществляющих прибрежное рыболовство.

Для повышения уровня администрирования данной нормы и на основании требований статьи 15 Закона о рыболовстве распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.11.2017 № 2569-р утвержден перечень видов водных биологических ресурсов, в отношении которых осуществляется прибрежное рыболовство в морских водах, открытом море и районах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, включающий 12 основных объектов рыболовства в Дальневосточном и Северном рыбохозяйственных бассейнах (минтай, сельдь тихоокеанская, треска, пикша, мойва и др.).

В целях повышения эффективности осуществления прибрежного рыболовства, устранения административных барьеров и с учетом региональных особенностей Дальневосточного и Северного рыбохозяйственных бассейнов в Закон о рыболовстве были внесены изменения, согласно которым уловы водных биологических ресурсов, добытых (выловленных) при осуществлении прибрежного рыболовства, в живом, свежем или охлажденном виде, живая, свежая или охлажденная рыбная продукция, произведенная на судах рыбопромыслового флота, подлежат транспортировке, хранению и выгрузке в морские порты Российской Федерации и иные места выгрузки, определяемые органами государственной власти прибрежных субъектов Российской Федерации на территориях таких субъектов, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в целях производства рыбной продукции на производственных объектах, предназначенных для производства рыбной продукции на территории прибрежного субъекта Российской Федерации, и (или) продажи на территории Российской Федерации в соответствии с законодательством об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации.

При осуществлении прибрежного рыболовства на судах рыбопромыслового флота допускается производство живой, свежей и охлажденной рыбной продукции, виды которой определены распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.08.2021 № 2263-р об утверждении перечня видов рыбной продукции в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности, производство которой допускается на судах рыбопромыслового флота при осуществлении прибрежного рыболовства.

Установленный Законом о рыболовстве порядок предоставления права на добычу (вылов) водных биологических ресурсов представляет собой единый комплекс мер, позволяющий определить приоритетные направления для рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации путем введения государством ряда четких обязательств и обременений для пользователей при осуществлении ими промышленного рыболовства и прибрежного рыболовства с учетом предоставления государством таким пользователям, принявшим на себя соответствующие обязательства и обременения, гарантий на долгосрочную и стабильную перспективу предоставления и закрепления прав на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, в частности, введение обязательств для лиц, осуществляющих прибрежное рыболовство, по доставке и выгрузке добытых (выловленных) водных биологических ресурсов и рыбной продукции в морские порты Российской Федерации, в том числе рыбные терминалы, включенные в границы морских портов, или в иные места доставки, установленные Правительством Российской Федерации.

Существующие нормативные правовые акты в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов позволяют реализовать основные направления развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.09.2022 № 2567-р.

Таким образом, рекомендации по пункту 3.67.2 и 3.67.3 резолюции носят избыточный характер и не имеют достаточного обоснования для рассмотрения. При этом также необходимо учитывать, что процессы производства рыбной продукции не являются предметом регулирования Закона о рыболовстве.

По пункту 3.71.2 резолюции:

ФГБНУ «ВНИРО» разрабатывает программу научных исследований эстуарных районов АЗРФ, которая предусматривает создание сети

мониторинговых станций, направленных на исследование изменений водных экосистем.

Также следует отметить, что Росрыболовство участвует в реализации Единого плана мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года и Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации 15 апреля 2021 г. № 996-р в рамках которого предусмотрено развитие отечественного судостроения и судоремонта, портовой деятельности, береговых мощностей по переработке водных биоресурсов и другое.



МИНСЕЛЬХОЗ РОССИИ

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
ПО РЫБОЛОВСТВУ
(РОСРЫБОЛОВСТВО)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ

Рождественский б-р, д. 12, Москва, 107996
Факс: (495) 628-19-04, 987-05-54 тел.: (495) 628-23-20
E-mail: harbour@fishcom.ru
http://fish.gov.ru

25.05.2023 № 5042-BC/Y04

На № _____ от _____

Межрегиональная
общественная организация
Ассоциация полярников

president@aspolrf.ru
apparat@aspolrf.org

АЧ - 1929-4 8 1 9

26 МАЙ 2023

О Резолюции форума «Арктика: настоящее и будущее»

Росрыболовство рассмотрело письмо Межрегиональной общественной организации Ассоциация полярников от 24 апреля 2023 г. № АЧ-19294631-2 о состоявшемся в декабре 2022 года XII Международном форуме «Арктика: настоящее и будущее» и сообщает следующее.

Представленная Итоговая общественная резолюция по вопросам социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации за 2022 год (далее – Резолюция) была рассмотрена и принята к сведению. Направляем предложения Росрыболовства по реализации инициатив Резолюции (прилагается).

Также следует отметить, что Росрыболовство участвует в реализации Единого плана мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года и Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации 15 апреля 2021 г. № 996-р в рамках которого предусмотрено развитие отечественного судостроения и судоремонта, портовой деятельности, береговых мощностей по переработке водных биоресурсов и другое.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Федерального агентства по рыболовству

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 47CA7B821E835656DBD1E57AC73B01D2
Кому выдан: Соколов Василий Игоревич
Действителен: с 11.04.2023 до 04.07.2024



В.И. Соколов

Предложения по реализации инициатив Общественной резолюции по вопросам социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации за 2022 год, сформированной по итогам XII Международного форума «Арктика: настоящее и будущее», г. Санкт-Петербург, 8–9 декабря 2022 г.

№	Предложения по вопросам социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации	Предложения по реализации инициатив Резолюции
3.50.	<p>Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ</p> <p>В целях сохранения рыбохозяйственного потенциала водоемов, расположенных в АЗРФ, вовлечения в рыбохозяйственный оборот новых водных объектов и увеличения объемов допустимого изъятия популяций сиговых видов рыб, обитающих в системе боковых притоков и озер крупных рек, а также занятости населения для стабилизации ситуации в области рыболовства на территории Таймыра рекомендуется Минсельхозу России, Росрыболовству предусмотреть на федеральном уровне увеличение ежегодно выделяемых средств Росрыболовством на проведение ихтиологических исследований при подготовке проектов общих допустимых уловов водных биологических ресурсов в водных объектах, расположенных в АЗРФ.</p> <p>Ввиду отсутствия объективных научных данных о запасах ВБР по всем водным бассейнам на территории Таймыра общей объем квот на добычу (вылов) ВБР ежегодно на каждый предстоящий промысловый сезон снижается, однако увеличивается число лиц из числа КМНС, желающих осуществлять традиционное рыболовство, при этом снижается промышленный лимит, происходит перераспределение квот из промышленной в сторону традиционного рыболовства.</p>	<p>Подведомственное Росрыболовству ФГБНУ «ВНИРО» реализует программу восстановления популяций сиговых видов рыб в АЗРФ, которая предусматривает, в том числе научные исследования водоемов региона для получения более полных данных о запасах водных биоресурсов в рамках дополнительного финансирования.</p>

3.58.	<p>Направление применения: МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ Уровень охвата: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ</p> <p>В целях развития рыбохозяйственной науки рекомендуется рассмотреть возможность обновления научно-исследовательского флота, способного работать в арктических морях в направлении изучения условий среды, живых и неживых ресурсов. Подавляющее большинство имеющихся судов в настоящий момент уже выработали или почти выработали свой ресурс. Отсутствие или серьезное сворачивание морских судовых исследований трансграничных запасов рыб и беспозвоночных, управляемых совместно Россией и соседними государствами, даст повод соседям аргументированно претендовать на не равную, но большую долю вылова совместных ресурсов.</p>	<p>В рамках программы обновления научно-исследовательского флота, в настоящее время для ФГБНУ «ВНИРО», подведомственной организации Росрыболовства, строятся 2 научно-исследовательских судна проекта 17050 «Профессор Петр Моисеев» и «Профессор Анатолий Елизаров», которые позволят расширить исследования, в том числе трансграничных запасов рыб и беспозвоночных.</p>
3.71.2	<p>Направление применения: ПРИКЛАДНОЕ Уровень охвата: РЕГИОНАЛЬНЫЙ</p> <p>Создание сети мониторинговых станций, направленных на исследование изменений водных экосистем в условиях постоянного антропогенного воздействия, финансируемой из региональных фондов, наполняемых средствами крупными хозяйствующими субъектами.</p>	<p>ФГБНУ «ВНИРО», подведомственное учреждение Росрыболовства, разрабатывает программу научных исследований эстуарных районов АЗРФ, которая предусматривает создание сети мониторинговых станций, направленных на исследование изменений водных экосистем.</p>